מערך הדיגיטל הלאומי
نظام الديجيتال الوطني
Israel National Digital Agency

אל: ועדת המכרזים

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק חוץ</u>

הבקשה מסתמכת על תקנה ☐3(29) / ☒ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) ל<u>תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993</u> ועל <u>הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1</u>.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
ארגון ה- Organisation for Economic Co-operation and Development (להלן - OECD) הוא פורום ומוקד ידע לדאטה, ניתוח ו-BEST PRACTICES במדיניות ציבורית. הארגון עובד עם למעלה מ-100 מדינות בעולם, לקדם בניית חברה חזקה יותר, הוגנת יותר ונקייה יותר, וכדי לבנות מדיניות טובה יותר, למען חיים טובים יותר. מרכז ה-OECD ליזמות, לעסקים קטנים ובינוניים, לאזורים ולערים (Centre of Entrepreneurship and Cities- CFE) מסייע לממשלות מקומיות ולאומיות לממש את הפוטנציאל של יזמים ועסקים קטנים ובינוניים, לקדם אזורים וערים מכילים וברי-קיימא, לתמרץ יצירת מקומות עבודה מקומיים וליישם מדיניות תיירות נבונה. עוד לפני הופעת מגפת ה-COVID-19, היו פערים משמעותיים בין אנשים, מקומות וחברות. המגפה הרחיבה פערים אלה, תוך שהיא גם האיצה מעברים (טרנזיציות) כגון דיגיטליזציה, צורות עבודה חדשות, וכורח סביבתי ואקלימי. לשם כך, מרכז ה- Centre of Entrepreneurship and Cities פועל לקידום ואספקת מדיניות שתבטיח שכלל האנשים, כל סוגי המקומות, ועסקים מכל הגדלים יוכלו לשגשג ממעברים אלה. מרכז ה-OECD ליזמות מספק נתונים השוואתיים, ניתוחים, ייעוץ מדיניות ובניית יכולות. הוא כולל את המזכירויות המשרתות את הוועדה לפיתוח מדיניות אזורית (Regional Policy Development Committee-RDPC) ואת שלוש קבוצות העבודה שלה בנושאים: מדיניות עירונית, מדיניות כפרית ומדדים טריטוריאליים; את הוועדה לעסקים קטנים ובינוניים וליזמות (Committee on SMEs and Entrepreneurship-CSMEE); את ועדת התיירות; ואת ועדת ההיגוי לפיתוח כלכלי ותעסוקתי מקומי (Local Economic and Employment Development-LEED). מרכז ה- OECD ליזמות מנהל גם מספר יוזמות ורשתות המפגישות ממשלות לאומיות, ראשי ערים ומנהיגים מקומיים אחרים, אנשי מקצוע בתחום הפיתוח הכלכלי, מנהיגים עסקיים ויזמים, מומחים וחדשנים חברתיים. התכנית שהושקה ב-2019 מציעה לממשלות מסגרת עבודה ברורה להטמעת יוזמות של ערים חכמות, תוך התייחסות לנקודות הקריטיות שמעסיקות גופי ממשל כגון: - שימוש בטכנולוגיה לקיצור בירוקרטיה ושיפור שירות לאזרח - חיסכון בעלויות תפעול ושיפור ניהול משאבים - פתרונות מבוססי נתונים להתמודדות עם שינויי אקלים וניהול סיכונים - הבטחת פרטיות, אבטחת נתונים ושקיפות מלאה כלפי הציבור

מערך הדיגיטל הלאומי
نظام الديجيتال الوطني
Israel National Digital Agency

- מניעת העמקת פערים חברתיים באמצעות תכנון מכליל

במקום לראות בטכנולוגיה יעד, התכנית של ה OECD-ממקמת אותה כ־כלי מדיניות אפקטיבי שמסייע לממשלות לקבל החלטות מושכלות, לבנות תשתיות עתידיות ולהעניק לתושבים שירותים חכמים, מהירים ונגישים יותר.

לממשלות המשתתפות זוהי הזדמנות נדירה ללמוד מניסיון בינלאומי מצטבר, לקבל המלצות מותאמות-מדינה, ולהניע מהלכי חדשנות עירונית שיכולים לשנות את פני השירות הציבורי — כבר היום.

בשנת 2025, התקיים המפגש החמישי של שולחן עגול של ה OECD-בנושא ערים חכמות וצמיחה מכילה, בה נדונו סוגיית הבינה המלאכותית בקידום ערים חכמות. בדיון עלה הצורך במדדים הבוחנים תשתיות ברשויות המקומיות הנדרשות לצורך קידום פתרונות AI ברמת השלטון המקומי. עלה הצורך להבין מה המצב הקיים בישראל בהשוואה למדינות דומות בארגון ה-OECD על מנת לקדם את אסטרטגיית קידום הדיגיטל, הדאטה וה-AI בישראל.

ממשלת ישראל ככלל, ובפרט מערך הדיגיטל הלאומי, רואים חשיבות רבה בהטמעה של מהלכים דיגיטליים בממשלה לשיפור השירות לציבור והפחתת הנטל הבירוקרטי, ייעול עבודת המגזר הציבורי והגברת אמון הציבור. לצערנו דוחות מבקר מדינה חוזרים ונשנים בנושא מצב הדיגיטציה בישראל לא מסייעים בקידום האסטרטגיה בתחום ולכן דו״ח מצב המשווה את ישראל למדינות מתקדמות אחרות בארגון ה-OECD יהווה כלי מרכזי בהצפת המצב הקיים והמענים הממשלתיים הנדרשים לתחום.
מתוך הבנה שלקידום דיגיטל בשלטון המקומי ישנן משמעויות והשלכות כלכליות מבחינת יכולת הרשויות המקומיות לחסוך ולהתייעל במיוחד לאור מהפכת ה-AI, הוחלט לבחון את מצבה של ישראל בהשוואה לכמה מדינות מובילות דומות החברות בארגון ה-OECD . משרד הפנים שהינו שותף ביחידה לקידום הדיגיטל ומערך הדיגיטל הלאומי החליטו לבקש מהארגון דו״ח ייעודי למפות את מצב הדיגיטציה ואת תשתיות ה-AI בישראל, מתוך כוונה להציג את הדוח וממצאיו למקבלי החלטות בקביעת המדיניות בשנים הקרובות. בנוסף ארגון ה-OECD פיתח כלי להערכת מוכנות של רשויות מקומיות לעידן ה-AI והוא בתהליכי בחינה של הכלי ברשויות ובארצות נבחרות.
לכן, הוקצה על ידי מערך הדיגיטל הלאומי ומשרד הפנים תקציב ייעודי לסייע לארגון ה – OECD בביצוע דו״ח מצב זה, על סך 145,000 אירו, בהתאם לסכום הנדרש על ידי ה-OECD, וזאת במטרה להפיק תועלת הן מדו״ח המצב בכלל, ומהתוצרים הייעודיים שיגובשו עבור ממשלת ישראל, כמתואר בהצעת ההערך שנספח א׳, בפרט.
פרויקט זה יכול להניח את היסודות לפרויקט המשך פוטנציאלי שיוכל לפתח המלצות מדיניות מעמיקות יותר לקידום יעיל יותר של טרנספורמציה של בינה מלאכותית ואימוץ דיגיטלי ברשויות מקומיות בישראל, ולבצע מחקרי מקרה נוספים, לרבות על ידי ניסוי פיילוט של כלי הערכה עצמית

מערך הדיגיטל הלאומי
نظام الديجيتال الوطني
Israel National Digital Agency

למוכנות לבינה מלאכותית (הנמצא בהכנה בימים אלו על ידי ה-OECD) במדגם של ערים בישראל שייבחרו על ידי ה-OECD בהתייעצות עם ממשלת ישראל.

ברמת הממשלה, קיימת חשיבות רבה להצטרף לפעילויות הללו בהקדם כשהן עולות ובתהליך מהיר כי:

1. מדינות שמצטרפות ליוזמות בתחילת הדרך זוכות ליותר מעורבות של הארגון ויכולות להשפיע בצורה אקטיבית על התוצרים;
2. השתתפות בפעילות מעלה את קרנה הבינלאומית של ישראל;
3. מערך הדיגיטל הלאומי ומדינת ישראל נהנים מהפעילויות הללו שמעלות את איכות השירותים שלנו וביצועי הממשלה.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן **X** לא

סוג ההתקשרות: (סמן **X** במקום המתאים)

☐טובין **X** שירותים

שם הספק:	**OECD**	
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)	50003351 **DE**50110800	
ספק זה הינו:	☐ספק יחיד	☒ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	€ 145,000	
תקופת ההתקשרות:	דצמבר 2026-דצמבר 2027	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ

מדובר בגוף ציבורי – בינלאומי המשרת את מדינות ה OECD ופועל ללא מטרות רווח.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
מדובר בגורם יחיד שאת השרותים נתונים לרכוש רק דרכו.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
לא נמצאו ספקים אחרים.

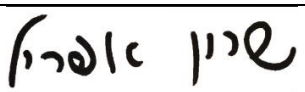
3. נימוקים והערות נוספות

1. ההתקשרות חיונית לפעילות של מערך הדיגיטל כמייצגת את מדינת ישראל בפעילות ובפורומים הרלבנטיים של ה- OECD.
2. נכון להיום אין ספק אחר שמסוגל לתת את השירות של ה OECD ובייחוד הפעילות המבוקשת.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

מערך הדיגיטל הלאומי
نظام الديجيتال الوطني
Israel National Digital Agency

בכבוד רב,

ד״ר שרון אפריל	מנהלת היחידה לקידום הדיגיטל בשלטון המקומי	

מערך הדיגיטל הלאומי
نظام الديجيتال الوطني
Israel National Digital Agency

נספח א' – הצעת הערך בתמורה להשתתפות במימון דו"ח המצב

[On the letterhead of the donor, incl. contact details, i.e. postal address, phone, email etc.]

OFFER LETTER

Date:

Dear Ms. Lamia Kamal-Chaoui,

I am writing to inform you that the Israel National Digital Agency will contribute an amount of €145,000 (one hundred and forty-five thousand EUROS) to support the OECD work on "Artificial Intelligence readiness and digital transformation in Cities", which the OECD will carry out as part of its current Programme of Work and Budget[1] under the Output Result 4.3.4.2. "Regional resilience and successful environmental, digital and demographic transitions". The work is more specifically described in Annex 1.

The contribution may be used to fund expenditure in the period commencing 1 December 2026 to 31 December 2027.

This amount will be paid upon receipt of an invoice from the OECD.

The OECD will issue the invoices in accordance with its standard invoicing procedures and submit the invoices to the Israel National Digital Agency, in the form of PDF files sent via email. Upon request, a paper copy invoice will be sent to the Israel National Digital Agency. The OECD shall not be required to use any electronic system for submitting invoice(s) under this agreement, including, but not limited to, by providing direct input through a platform operated by or on behalf of the Israel National Digital Agency.

I note that the OECD shall administer the contribution in accordance with its Financial Regulations and other relevant OECD rules, policies and procedures which provide for an administrative cost recovery charge already included in the total contribution amount.

To limit administration costs, should upon completion of the project an amount of EUR 1,000 or less remain unspent, the OECD shall not be required to return these funds to the Israel National Digital Agency.

All outputs of the project, in whatever form, will be the sole property of the OECD.

Any disagreement arising out of or relating to the interpretation of, compliance with or execution of this contribution shall be resolved by the Parties by mutual agreement.

The present letter and your confirmation of acceptance shall form a binding agreement between us.

Yours sincerely,
[Ink or Electronic signature where the certification is visible]
Name and Title

מערך הדיגיטל הלאומי
نظام الديجيتال الوطني
Israel National Digital Agency

Context

Israel has a dynamic Artificial Intelligence (AI) sector. For example, the total amount of venture capital investment that was raised by AI startups in Israel between 2019 and 2024 was equivalent to 11% of national GDP, well above countries such as Singapore (8.8%)[2], Korea (2.2%) and Japan (0.56%). This strong investment performance reflects the dynamism of Israel's private AI ecosystem and its capacity to attract financing for high-growth technology firms. However, the strength of Israel's AI industry has not yet translated into equally widespread adoption of AI across the public sector, particularly at the municipal level. The challenge for local governments is therefore less about financing AI firms than about strengthening their capacity to procure, adopt and effectively use AI-enabled technologies. In 2021, for example, less than 1% of the budgets of the municipalities examined was allocated to computing, leaving only minimal room for AI-related spending, while only 80 out of 259 municipal governments had a Chief Information Officer in 2023.[3] Indeed, many municipalities in Israel are still at an early stage of digitalisation and AI deployment.[4] Significant gaps remain in the digital capacity and readiness of municipal governments to deploy AI for service delivery. Both at individual and institutional levels, digital literacy and skills in Israel are lagging compared to other OECD countries, even among younger adults, which weakens the human resource base needed for AI adoption.[5] In addition, municipalities have different levels of financial resources and capacity to access technology and ensure privacy and digital inclusion.[6] Overall, municipalities still operate with outdated information systems, fragmented data infrastructures, and limited access to skilled digital personnel, which constrain their ability to adopt and benefit from advanced technologies.

Moreover, the lack of standardised national guidelines and the challenges to align or ensure coherence across different levels of government on digitalisation[7] can lead to an inconsistent implementation of digital initiatives. Data governance, interoperability, and responsible AI practices are still developing, leaving many municipal governments without clear frameworks for ethical use, privacy protection, and citizen engagement. As a result, although Israel is one of the leading OECD countries in technological innovation,[8] municipal governments often lag in adopting these innovations into improved public services, data-driven decision-making, and equitable access to digital opportunities.

---

[2] OECD (2025), OECD Economic Surveys: Israel 2025, April 2025, Volume 2025/7

[3] State Comptroller of Israel, (2024), Computerization of small local authorities. Local Government Audit Report.

[4] Hatuka, Tali; Zur, Hadas (2020), "From smart cities to smart social urbanism: A framework for shaping the socio-technological ecosystems in cities", *Telematics and Informatics* Vol. 55.

[5] OECD (2025), OECD Economic Surveys: Israel 2025, April 2025, Volume 2025/7

[6] Hatuka, Tali; Toch, Eran; Birnhack Michael; Zur, Hadas (2020), The Digital City. Critical dimensions in implementing the smart city. And Mokary, M. (2025) "Evolving towards a smart city: the case of Israel" *Journal of Informatics Education and Research* Vol. 5 issue 3

[7] State Comptroller and Ombudsman (2020) Government preparedness for implementation of advanced technologies in local municipalities – smart cities initiative, Annual Report

[8] OECD (2023), What are the top OECD destinations for start-up talents? Migration Policy Debates No. 30. And Breschi, Stefano; Lassébie, Julie; Menon, Carlo (2018), A portrait of innovative start-ups across countries, *OECD Science, Technology and Industry Working Papers* 2018/02, https://dx.doi.org/10.1787/f9ff02f4-en; OECD (2023), OECD SME and Entrepreneurship Outlook 2023, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/342b8564-en.